

**МІНІСТЭРСТВА
ПА ПАДАТКАХ І ЗБОРАХ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

вул. Савецкая, 9, 220010, г. Мінск
gnk@mail.belpak.by
тэл. 8 (017) 222 79 12, 222 79 13, факс 222 66 87

21.02.2016 № 3-1-10/1470
на № 16-01-07/100 ад 22.02.2016

**МИНИСТЕРСТВО
ПО НАЛОГАМ И СБОРАМ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ул. Советская, 9, 220010, г. Минск
gnk@mail.belpak.by
тел. 8 (017) 222 79 12, 222 79 13, факс 222 66 87

Министерство экономики
Республики Беларусь

(направляется по СМДО)

О рассмотрении предложений
индивидуальных предпринимателей

Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь в пределах компетенции рассмотрены предложения, внесенные 24 февраля 2016 года на заседании рабочей группы по вопросам деятельности индивидуальных предпринимателей при общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь, и сообщается.

По вопросу «амнистии» индивидуальных предпринимателей за нарушения, связанные с оформлением и обеспечением наличия документов, подтверждающих приобретение товаров.

В целях стимулирования развития предпринимательской инициативы в течение длительного периода времени индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговлю, государством были предоставлены упрощенные условия ведения деятельности, а именно возможность торговли товарами без наличия документов, подтверждающих их приобретение. При этом индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производственную деятельность и создающим добавленную стоимость на территории нашей страны, а также юридическим лицам такой возможности не предоставлялось.

Принятие Указа Президента Республики Беларусь от 16 мая 2014 года № 222 «О регулировании предпринимательской деятельности и реализации товаров индивидуальными предпринимателями и иными физическими лицами» (далее – Указ № 222) было направлено на восстановление равных условий ведения бизнеса для всех субъектов предпринимательства, независимо от форм собственности, наведение порядка на потребительском рынке, предотвращение ввоза и распространения на территории Республики Беларусь нелегально

произведенной и выпущенной незаконно в обращение продукции на территории Таможенного союза.

Так, в соответствии с Указом № 222 индивидуальные предприниматели, уплачивающие единый налог, при осуществлении розничной торговли обязаны обеспечить наличие документов, подтверждающих приобретение (поступление) товаров, в местах их хранения, реализации и при их перевозке (транспортировке).

Согласно подпункту 1.1. пункта 1 Указа № 222 документами, подтверждающими приобретение товаров на территории государств-членов Таможенного союза за наличный расчет, являются в совокупности два вида документов:

первичные учетные документы, предусмотренные законодательством государства-члена Таможенного союза;

кассовые (товарные) чеки, квитанции или другие документы, подтверждающие оплату товаров.

Данный подход при разработке проекта Указа № 222 был согласован с бизнес сообществами.

Таким образом, Указ № 222 устанавливает конкретный перечень документов, подтверждающих приобретение товаров на территории государств-членов Таможенного союза за наличный расчет, и не содержит неясностей или нечеткости предписаний.

После принятия Указа № 222 в связи с наличием у индивидуальных предпринимателей многочисленных вопросов, связанных с порядком оформления документов, подтверждающих факт приобретения товаров на территории Российской Федерации, в министерство обратились ООО «Белорусский союз предпринимателей» и РОО «Перспектива» с просьбой разъяснить вышеуказанный порядок. Руководствуясь законодательством Российской Федерации, министерством было подготовлено и доведено до сведения заинтересованных соответствующее разъяснение.

Предложение индивидуальных предпринимателей и бизнес сообществ об «амнистии» индивидуальных предпринимателей за нарушения, связанные с оформлением и обеспечением наличия документов, подтверждающих приобретение товаров, не поддерживается по следующим основаниям.

Реализация данного предложения, по сути, является возвратом к порядку, действовавшему до принятия Указа № 222, и позволит недобросовестным индивидуальным предпринимателям осуществить реализацию товаров, ввезенных в нашу страну с использованием «серых» схем.

Справочно: Как показала практика контрольной деятельности налоговых и иных контролирующих органов, ряд индивидуальных предпринимателей недобросовестно отнеслись к предоставленной им

возможности реализовать остатки товаров, ввезенных до 01.07.2014 года на территорию Республики Беларусь без документов. Под «остатки» осуществлялся постоянный подвоз новых товаров, которые распределялись по торговым точкам как нереализованные остатки.

Также такой подход будет способствовать дальнейшему развитию недобросовестной конкуренции, поскольку стоимость товара, ввезенного посредством «серых» схем будет значительно ниже стоимости товаров, легально ввезенных с уплатой таможенных платежей и налогов.

По нашему мнению, существенное значение имеет тот факт, что реализация рассматриваемого предложения приведет к потере доверия к государству у добросовестных плательщиков, выполнивших все требования Указа № 222.

По вопросу упрощения подтверждения приобретения индивидуальными предпринимателями мелких партий товаров на территории государств – членов Евразийского экономического союза.

Предложение разрешить индивидуальным предпринимателям ввоз мелких партий товаров также видится ничем иным, как очередной попыткой продлить использование ранее применяемых схем работы и не поддерживается по следующим основаниям:

- перечень документов, представляемых субъектами хозяйствования при импорте товаров с территории государств – членов Евразийского экономического союза, а также порядок взимания косвенных налогов и механизм контроля за их уплатой определены Протоколом «О порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг» приложение 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС). Требования указанного документа являются едиными для всех плательщиков. Внесение каких-либо изменений в указанный порядок для отдельной категории плательщиков, основанных на различиях в организационно-правовой форме субъектов, характере их деятельности, будет противоречить требованиям международных договоров;

- национальным законодательством созданы равные условия хозяйствования для всех субъектов, независимо от их организационно-правовой формы и применяемого режима налогообложения. Введение для индивидуальных предпринимателей - плательщиков единого налога упрощенного порядка подтверждения приобретения мелких партий товаров на территории государств – членов ЕАЭС создаст более льготные условия осуществления деятельности данной категорией плательщиков по сравнению с другими субъектами хозяйствования;

- при перемещении товаров через белорусско-российский участок Государственной границы Республики Беларусь отсутствует таможенный

контроль. Введение упрощенного порядка подтверждения приобретенных на территории государств – членов ЕАЭС мелких партий товаров приведет к дроблению крупных партий товаров, ввезенных одним субъектом хозяйствования, на более мелкие с последующим их ввозом неограниченным кругом индивидуальных предпринимателей и, как следствие, созданию недобросовестной конкуренции белорусским производителям и добросовестным импортерам.

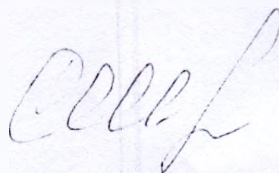
Также, считаем необоснованным проведение индивидуальными предпринимателями аналогии между документами, подтверждающими ввоз физическими лицами товаров, предназначенных для личного пользования (Указ Президента Республики Беларусь от 21.07.2014 № 360 «О перемещении через таможенную границу Таможенного союза в Республики Беларусь товаров для личного пользования»), и документами, подтверждающими приобретение и ввоз индивидуальными предпринимателями товаров, предназначенных для использования в предпринимательской деятельности.

Предлагаемые в качестве подтверждающих документов кассовые и товарные чеки подтверждают только факт расчета за приобретенные в Российской Федерации товары и не могут расцениваться как документы, полностью отражающие суть хозяйственной операции.

Предложение индивидуальных предпринимателей об оформлении собственной накладной о приобретении товара на территории Российской Федерации также не может расцениваться как оформление документа об исполнении двухсторонней сделки. Кроме того, при оформлении такой «односторонней» накладной не исключается возможность сознательного занижения стоимости товаров в целях минимизации сумм НДС, подлежащих уплате в бюджет Республики Беларусь.

Обращаем внимание, что представленное индивидуальными предпринимателями предложение о необходимости введения упрощенного подтверждения приобретения мелких партий товаров на территории государств – членов ЕАЭС не содержит конкретных предложений по форме соответствующих документов и порядку такого подтверждения.

Заместитель Министра



С.А.Шевченко